

Standpunt van de MIVB mbt
Onderhandelingsprocedures
Raamovereenkomsten en
Kwalificatiesystemen

EBP National Tender Day
19 oktober 2010
Anne-Marie Demaldré



MIVB korte voorstelling



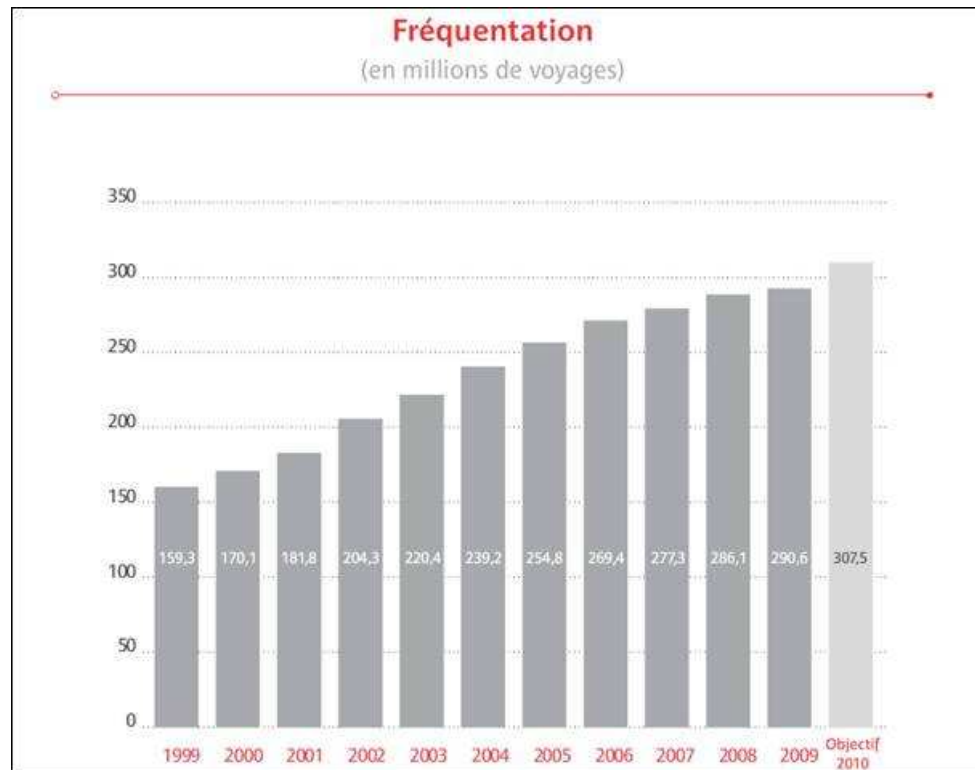
- Vereniging van publiek recht ;
- Brussels Hoofdstedelijk Gewest is voornaamste aandeelhouder;
- Verzorgt openbaar vervoer van personen te Brussel per bus/tram/metro enper roltrap
- Dekt +/- 52 % van zijn kosten met eigen inkomsten
- 6500 personeelsleden, allen contractuelen
- Grootse werkgever in Brussels Gewest .

Objectieven MIVB



- De reiziger, gebruiker van het openbaar vervoer te Brussel zo comfortabel mogelijk te vervoeren.
- Het aantal reizigers steeg enorm de laatste jaren zodat het aanbod moest worden uitgebreid.
- MIVB is bijgevolg aankoper van tal van goederen, diensten en bouwwerken zoals rollend materieel maar ook veel aanverwante goederen.

Evolutie van het aantal vervoerde personen



MIVB , aankoper van:



- Rollend materiaal en aanverwante (wissel)stukken :
- bussen (611) trams (350) metrostellen(172) minibussen(18)
- Bouwt stelplaatsen (Haren – Elsene – Brel – Marconi)
- Verwerft diensten zoals voor
 - onderhoud van het rollend materieel
 - onderhoud roltrappen
 - onderhoud metro / gebouwen
 - alle andere diensten zoals - informatica- verzekeringen - bankdiensten .

bestedingsbedrag



- Jaarlijks tussen 200.000.000 en 500.000.000 euro.
- 50 à 70 Mio beneden Belgische drempel .
- Resterend bedrag na Europese bekendmaking.
- Gebruikte procedures : onderhandelingsprocedure en kwalificatiestelsels, slechts enkele aanbestedingen .

Directieve 2004/17 Speciale sector



- De MIVB werd aan de wetgeving op de overheidsopdrachten onderworpen sedert de wet van 1978 (BAUDRIN schandaal in jaren 70);
- die wetgeving van 1978 was toen veel meer gelijklopend met deze van toepassing op de klassieke sectoren ;
- sedert wet van 24/12/1993 gebaseerd op directieve 93/38 zeer verschillend met klassieke sectoren:
- Vrije keuze tussen de procedures \Rightarrow 99 % van de opdrachten worden gegund via onderhandelingsopdrachten;

PROCEDURE – onderhandelingsopdrachten



- Het gebruik van de onderhandelingsprocedure is niet onderworpen aan enige motivatie;
- Wel moeten worden nageleefd :
 - - de regels m.b.t. het al dan niet publiceren (in BA en Europees publicatie blad);
 - - beroep op voldoende concurrentie ! (zie verder kwalificatiestelsel);
 - - gelijke behandeling van de concurrenten;
 - → alle concurrenten moeten dezelfde informatie krijgen;
 - → objectief vergelijken van de offertes;

VEREIST onafhankelijke aankoopdienst met AANKOPERS die



- **ZOWEL**
 - Wetgeving OO voldoende kennen.
 - Die onderhandelingstechnieken meester zijn met \neq kandidaten.
 - Gelijkheid tussen de kandidaten kunnen respecteren.
 - Privacy van de andere kandidaten respecteren.
 - Technisch onderlegd zijn en onafhankelijk .
 - synergie aankoper van aankoopdienst en verwervende dienst. (binoom)
 - Keuze kunnen motiveren/objectiveren.

Tekst uit bestek mbt onderhandelingsprocedure



- De opdracht zal gegund worden bij onderhandelingsprocedure.
- Deze procedure zal voor de inschrijvers zo economisch en doeltreffend mogelijk verlopen.
- Men zal erover waken dat de gelijkheid tussen de inschrijvers strikt gerespecteerd wordt.
- Tijdens de onderhandelingsperiode kunnen inschrijvers gezamenlijk of afzonderlijk, maar in gelijkaardige omstandigheden, ontvangen worden door een delegatie van de MIVB.
- Tijdens deze eventuele vergaderingen:
 - - kan de inschrijver de sterke punten van zijn offerte op de voorgrond stellen;
 - - zal de inschrijver eventueel uitgenodigd worden om de technische, administratieve en financiële aspecten van zijn offerte verder toe te lichten.

Tekst uit bestek mbt onderhandelingsprocedure



- De aanbestedende overheid zal, tijdens deze vergaderingen, benadrukken welke de voornaamste elementen van de offerte zijn die eventueel nog verbeterd kunnen worden.
- De aanbestedende overheid behoudt zich het recht voor om op elk moment te opteren de onderhandelingen verder te zetten met alle inschrijvers of met bepaalde inschrijvers in functie van de voorlopige resultaten.
- De aanbestedende overheid kan echter, op ieder ogenblik, de onderhandelingen met de andere inschrijvers hervatten.
- Tijdens de onderhandelingen kunnen de contacten met de inschrijvers ook schriftelijk, per brief via de post, per fax of via elektronische post.
- Deze benadering heeft duidelijk de bedoeling de inschrijvers en de aanbestedende overheid te vrijwaren van belangrijke en onnodige uitgaven.

RAAMOVEREENKOMST Definitie



- Voorzien in de directieven 93/38 en 2004/17 (speciale sectoren)
- Overeenkomst **afgesloten tussen 1 of meerde Administratieve Instanties:** (gezamenlijke opdrachten)
- Vb De Lijn – MIVB – NMBS
- **en**
- **Eén of meerdere operatoren** (aan te kruisen in gepubliceerd bericht)
- Met als **doel de voorwaarden vast te leggen** betreffende de af te sluiten opdrachten binnen bepaalde periode (bv prijzen en hoeveelheden).
- Raamovereenkomst zie art. 27, 39 §2, 1°g en 41 bis wet 24 dec 1993

RAAMOVEREENKOMST



- Raamovereenkomst is van nature incompleet :het is slechts
- □ = een contractueel kader .
- Definitie is +/- zelfde in de directieve 2004/18 (klassiek sectoren) en 2004/17 (spec. Sector) maar in speciale sector kunnen opdrachten worden gegund via procedure zonder voorafgaande in mededingingstelling.
- Op voorwaarde dat het akkoord werd afgesloten op basis van de directieve (die voorafgaande oproep tot mededinging volstaat.)

Raamovereenkomst



- **Kan afgesloten worden met meerdere** firma's: wanneer geen homogeniteit leveringen / diensten / werken is vereist
- a) * kaskade systeem
- b) * raadplegen op basis van gelijke voet
- c) * verdeling in loten
- a) wanneer eerste / tweede / ... in onmogelijkheid – niet voldoet – niet geïnteresseerd gaat men over naar de volgende
- b) iedereen wordt telkens weer geraadpleegd via onderhandelingsprocedure zonder publicatie met gebruikelijke gunningcriteria specifiek voor opdracht.

RAAMOVEREENKOMST



- Voorbeeld raamovereenkomst met meerdere firmas
 - werken langsheen tramlijnen;
 - kantoormeubelen;

Raamovereenkomst met slechts één : wil men homogeniteit bevorderen-dispariteit bannen
(vb) veiligheidssysteem in metro moet in ganse metro zelfde systeem zijn installatie in loop der jaren;

Voordelen



- Geen verdere publicaties meer nodig;
- Geen exclusiviteit toekennen zodat ook nog buiten overeenkomst aangekocht kan worden.
- Alleen tijdsduur wordt bepaald :
 - 4 j.
langere periode wanneer belangrijke investeringen moeten worden gedaan over periode van afschrijving langer dan 4 j.

Raamovereenkomsten voordelen



- Hoeveelheden :Bestelling naar gelang behoefte (verwijzing naar vroeger verbruik - prijzen kunnen variëren in looptijd overeenkomst ; geen vooraf bepaalde hoeveelheden; prijs naar naargelang besteld aantal / prijsherzieningsformule
- Geen “substantiële wijziging” van het voorwerp van de opdracht in de loop van het contract.
- Raamovereenkomst kan ook na kwalificatiesysteem.

CRITERIA



- (Gunnings)criteria moeten niet dezelfde zijn als deze gebruikt voor afsluiten raamovereenkomst zelf;
- Kwaliteit kan criterium zijn voor raamovereenkomst ; snelheid van leveren kan vervolgens belangrijkste criterium zijn bij gunning;
- Groot aantal elementen kan dus nog steeds worden onderhandeld;
- Dus geen “marché stock” waarbij overheid haar toekomstige noden niet kent en bij wijze van spreken een soort catalogus van eenheidsprijzen aankoopt voor aantal jaren (kritiek rekenhof.)

Kwalificatiesysteem / stelsel

Erkenningsregeling (art. 12.2 en 13 § 3) KB 10/01/96



- Directive 93/38 (speciale sector) voorzag al de mogelijkheid voor werken / leveringen / diensten
- Wat ?
- Lijst van gegadigden die in staat zijn, naargelang behoefte MIVB opdrachten uit te voeren.
- Kandidaten zijn door verschillende stadia / fases van selectie gegaan (administratief/ technisch / uitvoeren van proeven)
- Na publicatie van bericht (oproep)
- Objectieve regels en criteria te bekomen bij MIVB op vraag geïnteresseerde

Erkenningsregeling



- MIVB beheert +/- 25 stelsels
- **Voorbeeld:**
 - werken : spoorwerken (klasse H)
 - diensten: informatica / onderhoud liften / financiële diensten
 - leveringen : banden voor bussen / spoorapparaten / batterijen / informatica materiaal / leasingwagens / wisselmotoren / enz.

Kwalificatiestelsel bepaalde duur



- A. Bepaalde duur : 3 jaar (selectie 1x/3j.)
- . Vooral bij stabiele markten zoals :
 - - bureaumeubelen
 - - aannemers van spoorwerken
 - - leasing auto's
 - - levering remzand

KWALIFICATIESYSTEEM ONBEPAAALDE DUUR



- B. Onbepaalde duur : jaarlijkse publicatie van de oproep en selectie van de kandidaten.
- - bij sterk veranderende markt :- vb informatica (hard & software)
- - Telkens uitdrukkelijke vraag tot hernieuwing kandidatuur en afgifte bewijsstukken.

Voor en nadelen



- PRO
- Lijst om uit te putten (onder en boven de drempels);
- Slechts 1 x werk doen voor \neq opdrachten die anders moeten worden gepubliceerd;
- Lijst is “open” voor de kandidaten en kan permanent worden aangevuld
- Meerdere oproepen in 1 stelsel
 - Vb verzekerings & fin. Diensten
 - Vb allerhande werken
- Lijst “leeft” Hop ON (ten alle tijde)
- Hop OFF (slechte punten verzamelen)
- Sedert 25/02/210 motiveren ! \leftrightarrow raamovereenkomst
- Naast administratieve controles / voorwaarden ook praktische proeven (! veiligheid)

Voor en nadelen raamovereenkomst



- CONTRA
- Selectie van groot aantal kandidaten = omvangrijk werk
- Hoe kiezen uit omvangrijke lijst
- Kandidaten moeten nog worden in concurrentie gesteld via :- onderhandelingsprocedure
- - aanbesteding (werken)



- Met dank voor uw aandacht
- Zijn er nog vragen